

## **LAGA KRAFT**

Planeringsavdelningen  
Samhällsbyggnadsförvaltningen  
2015-09-23

## **PLANBESKRIVNING**

### **Detaljplan för Edsbyns bibliotek, Västra Edsbyn 15:20 m.fl.**

(Område för centrumändamål och service)



## **Planhandlingar**

**Detaljplanen består av följande handlingar:**

- \* Plankarta i skala 1:1 000 med planbestämmelser Upprättad maj-juni 2015 rev. September 2015
- \* Planbeskrivning med konsekvensbeskrivning, genomförandebeskrivning, administrativa frågor, samrådsredogörelse och granskningsutlåtande dat. 2015-09-23
- \* Checklista för behovsbedömning, dat. 2015-01-12
- \* Fastighetsförteckning dat. 2015-05-21

## Innehåll

Allmänt om detaljplaneprocessen .....	4
1. Inledning.....	5
1.1 Bakgrund.....	5
1.2 Planens syfte och huvuddrag .....	5
1.3 Planområdet .....	5
1.4 Markanvändning.....	5
1.5 Markägoförhållande .....	5
1.6 Processen.....	5
1.7 Samrådets syfte .....	6
2. Förenligt med 3,4 och 5 kap miljöbalken .....	6
2.1 Behovsbedömning.....	6
2.2 Checklista för behovsbedömning, miljö .....	6
3. Tidigare ställningstagande.....	7
3.1 Förstudie.....	7
3.2 Trafikutredning för Celsiusområdet .....	7
3.3 Planunderlag för del av Bygatan och Långgatan i Edsbyn .....	7
3.4 Översiktsplanen, ÖP 2000 .....	7
3.5 fördjupad tätortsplan .....	7
3.6 Detaljplaner .....	7
3.7 Skydd .....	7
4. Förutsättningar och förändringar.....	8
4.1 Natur.....	8
4.2 Geologi.....	8
4.3 Vattenområden .....	10
4.4 Bebyggelse.....	11
4.5 Friytor .....	12

4.6 Trafik.....	13
4.7 Teknisk försörjning .....	15
4.8 Sociala frågor .....	16
4.9 Störningar .....	16
5. Planens konsekvenser .....	17
5.1 Konsekvensbeskrivning .....	17
6. Administrativa frågor .....	20
6.1 Planförfarande och tidplan.....	20
6.2 Huvudmannaskap.....	20
6.3 Genomförandetid .....	20
6.4 Ekonomiska frågor.....	20
6.5 Fastighetsrättsliga frågor.....	20
7. Samrådsredogörelse.....	21
7.1 Egna upptäckter.....	21
7.2 Formellt samråd enligt 5 kap 11 § PBL .....	21
8. Granskningsutlåtande .....	24
8.1 Inkomna yttranden från formell granskning enl. plan och bygglagen 5 kap 18 § .....	24
Medverkande tjänstemän .....	24

## Allmänt om detaljplaneprocessen

En detaljplan är ett juridiskt dokument, som regleras genom Plan- och bygglagen (PBL) och tillämpas när förändringar av markanvändning och bebyggelse behöver ske i ett sammanhang. Den övergripande principen för en detaljplan är att ställningstagande till mark- och vattenanvändningen ska ske mot bakgrund av vad som från allmän synpunkt sett är en lämplig utveckling. Mark får tas i anspråk för att bebyggas endast om den från allmän synpunkt är lämpligt för ändamålet.

En detaljplan ska också tillgodose både lokala, regionala och nationella mål och lagar. När man tar fram en detaljplan sker detta i samråd med berörda myndigheter, föreningar och enskilda som har ett väsentligt intresse av detaljplanen. Samtliga synpunkter som inkommer sammanställs, kommenteras och vägs in i planprocessen.

Detaljplanen handläggs med normalt planförfarande enligt plan- och bygglagen (PBL). Vilket innebär att när ett förslag är framtaget så sker ett samråd där samtliga intressenter ges tillfälle att yttra sig om planförslaget. När det reviderade planförslaget är bearbetat sker en granskning innan antagande av förslaget.

Tidplanen för detaljplanearbetet kan variera kraftigt i längd beroende på händelseutvecklingen med utredningar och samrådsprocess. En detaljplan vars arbete flyter på relativt obehindrat kan förväntas ta ungefär ett år.

# 1. Inledning

## 1.1 Bakgrund

Planområdet ingår som ett delområde i ett större projekteringsarbete som rör hela Celsiusområdet kommande användning från Långgatan i öster, till Olov Johanssons väg i norr och till grönområdet Bäck i väster.

Detaljplanen för Edsbyns bibliotek är den första delen i ett större beslutat planarbete för Celsiusområdet. Planarbetena kommer att ske fortlöpande med projekteringsarbetet under de kommande åren. Huvuddragen i planarbetet för Celsiusområdet att framhäva områdets arkitektoniska och kulturhistoriska värden och ge förutsättningar för Celsiusområdet att utvecklas till ett enhetligt, flexibelt och variationsrikt område för idrott, utbildning, rekreation, verksamheter och boende.

## 1.2 Planens syfte och huvuddrag

Detaljplanen syftar till att möjliggöra två tillbyggnader på Edsbyns bibliotek och en bussangörning längs Långgatan, samt att verka för attraktivitetshöjande åtgärder i området och att tillvarata de arkitektoniska värdena.

Båda planerade tillbyggnaderna ingår i investeringsplanen 2015-2019 samt investeringsplanen 2016-2020, antagna av kommunfullmäktige. Tillbyggnaderna avser en ny entré på bibliotekets östra fasad och ett arkiv på den västra fasaden. I bibliotekets byggnad har beslut tagits att Edsbyns museum ska flytta in i suterrängvåningens bottenplan. Tillbyggnaden på den östra fasaden är avsedd att byggas i markplan för att båda verksamheterna ska få en likvärdig entré och för att tillgänglighetskraven ska kunnas uppfyllas. Arkivfunktionen på biblioteket syftar till att dels samla de nuvarande kommunarkiven på en plats och att tillgängliggöra dessa för allmänheten bättre, samt för att uppfylla de nationella lagkraven för en arkivbyggnad.

## 1.3 Planområdet

Planområdet är lokaliserat norr om Voxnan i centrala Edsbyn, direkt väster om Långgatan.

## 1.4 Markanvändning

Inom planområdet finns Edsbyns bibliotek (C i nuvarande plan), en parkering (P i nuvarande plan) och ett område för plantering med sittplatser. Mot Voxnan finns en grönyta som binder samman biblioteket entré mot Voxnan.

## 1.5 Markägoförhållande

Planområdet ägs i sin helhet av Ovanåkers kommun.

## 1.6 Processen

Detaljplanen handläggs med normalt planförfarande enligt Plan- och Bygglagen PBL (2010:900). Det innebär samråd, granskning och antagande före laga kraft.

## **1.7 Samrådets syfte**

Syftet med samrådet är att förbättra beslutsunderlaget genom att få tillgång till kunskap, synpunkter och önskemål inom det aktuella området, samt att ge intressenter möjlighet till insyn och påverkan.

## **2. Förenligt med 3,4 och 5 kap miljöbalken**

### **2.1 Behovsbedömning**

Kommunen ska vid upprättande och ändringar av detaljplaner bedöma och ta ställning till om planens genomförande kan antas leda till betydande miljöpåverkan enligt PBL 4 kap 34§ och MKB-förordningen. Den bakomliggande analysen tillsammans med beslutet kallas för behovsbedömning. Om behovsbedömningen visar att detaljplanen kan antas medföra betydande miljöpåverkan ska en miljöbedömning innehållande en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) upprättas.

En behovsbedömning har tagits fram i samråd med Länsstyrelsen och finns bifogad i planhandlingen.

Behovsbedömningen avser hela det beslutade planarbetet från Celsiusområdet.

### **2.2 Checklista för behovsbedömning, miljö**

Inom ramen för planprocessen har ett underlag för en behovsbedömning i form av en checklista tagits fram. Syftet med checklistan är att få ett brett underlag för att kunna bedöma om planen kan antas få betydande miljöpåverkan. Listan ingår som en bilaga till planen. (Checklista för behovsbedömning, miljö)

Detaljplanen bedöms inte medföra någon betydande påverkan enligt Miljöbalken 3 eller 4 kap. Någon miljökonsekvensbeskrivning (MKB) enligt Miljöbalken 6 kap, 11,12 §§ har därför inte upprättats.

Kommunens ställningstagande grundar sig på bedömningen att ett genomförande av detaljplanen:

- Inte bedöms ge negativ påverkan på möjligheterna att uppfylla nationella och regionala miljömål eller klimatmål.
- Inte ger upphov till risker för människors hälsa och säkerhet
- Inte bedöms upphov till betydande miljöpåverkan på biologisk mångfald, landskap, fornlämningar, vatten etc.
- Inte bidrar till att några miljökvalitetsnormer överskrids.
- Inte på ett betydande sätt påverkar några områden eller natur som har erkänd nationell eller internationell skyddsstatus, t.ex. Riksintressen eller naturreservat.

## **3. Tidigare ställningstagande**

### **3.1 Förstudie**

Planarbetet har föregåtts av en förstudie som antagits av tekniska nämnden 2013-11-20 Tn § 96 Dnr: 2013/110. *"Tekniska nämnden godkänner att upprätta en detaljplan för Celsiusområdet i Edsbyn, Västra Edsbyn 13:10, m.fl. och att tekniska nämnden godkänner skrivelsen Förstudie för Celsiusområdet i Västra Edsbyn 13:10, m.fl. som förstudie för planarbetet."*

### **3.2 Trafikutredning för Celsiusområdet**

I planprocessen har en trafikstudie för hela Celsiusområdet gjorts i ett tidigt skede. Trafikstudien har i valda delar integrerats i plandokumentet.

### **3.3 Planunderlag för del av Bygatan och Långgatan i Edsbyn**

I planprocessen har ett planunderlag för hela Bygatan och Långgatan tagits fram omfattande de kulturhistoriska värdefulla bebyggelsemiljöerna. Planunderlaget har i valda delar integrerats i plandokumentet.

### **3.4 Översiktsplanen, ÖP 2000**

Ovanåkers kommuns gällande översiktsplan, ÖP-2000, antogs i december 1999.

### **3.5 fördjupad tätortsplan**

Ovanåkers kommun gällande fördjupade översiktsplan för Edsbyn antogs 1991.

Planområdet ingår i CH4, biblioteket som ingick i ett detaljplanearbete från 1995 vars syfte var att iordningställa miljön och tillgängligheten i området. Detaljplanen är i stora delar genomförd.

Den nya detaljplanen för Edsbyns bibliotek kommer inte påverka de nuvarande ställningstagandena i den fördjupade översiktsplanen eller i gällande detaljplan.

### **3.6 Detaljplaner**

Området omfattas av en detaljplan:

- E96 laga kraft 1995-06-13 ÖLM arkiv nr: 21-P 96:58

### **3.7 Skydd**

#### ***Riksintressen***

Inga riksintressen eller Natura 2000 områden berörs av detaljplanen.

#### ***Strandskydd***

Voxnan omfattas av strandskydd enligt Miljöbalken 7 kap. Strandskyddet sträcker sig 100 meter på båda sidorna Voxnan, vilket innebär att strandskyddet även omfattar del av aktuellt

planområde. Strandskyddet avses upphävas inom hela planområdet. **(Läs mer under Strandskydd).**

### *Kulturminneslagen*

Inga registrerade fornminnen finns inom planområdet enligt Riksantikvarieämbetets fornminnesregister.

Om förmodade fornminnen påträffas vid eventuella markarbeten ska arbetet avbrytas omedelbart och anmälan göras till Länsstyrelsen.

## **4. Förutsättningar och förändringar**

### **4.1 Natur**

#### *Mark och vegetation*

Från Långgatan med Voxnan, finns ett längre sammanhängande grönstråk. Grönstråket leder längs med Voxnan till Celsiusområdet vidare till rekreationsområdet Bäck i väster. Inom den nuvarande detaljplan som avses att upphävas är området avsett för bibliotekets ändamål och plantering med sittytter. Hela grönområdet avses efter detaljplanens genomförande bli område för parkändamål. **(Läs mer under friytter)**

#### *Stadsbild*

Detaljplanen medför reglering av befintlig bebyggelse samt mindre förändringar av stadsbilden. Skydds- och varsamhetsbestämmelser införs i detaljplanen för biblioteket. Skydds- och varsamhetsbestämmelserna syftar till att byggnaden inte ska förvanskas vid om- och tillbyggnationer. **(Läs mer under befintlig bebyggelse)** Den planerade ombyggnationen av bibliotekets närområde och utökning av parkområdet medför att siktlinjer mot byggnaden förtydligas och biblioteket och Voxnan blir mer attraktivt och tillgängligt för allmänheten.

### **4.2 Geologi**

#### *Geotekniskt förhållande*

Jordarterna inom området består av älvsediment närmast älven samt av moränmark enligt SGU jordartskartering. Geoundersökningar är utförda i samband med att biblioteket byggdes i mitten av 1970-talet. Inga ytterligare grundundersökning är kända inom området i stort bedöms marken bestå av finsediment, silt med inslag av lera vilandes på morän. Marklagerna är tjälfarliga.

De utförda geotekniska undersökningarna visar på att vatten erhålls på en nivå mellan +163 och +164. Vatten förekommer tidvis i marknivå framförallt vid snösmältning och kraftig nederbörd inom området och generellt är vattenförekomsten i marknivå vanligare desto närmare Voxnan man kommer.



## *Ras och skred*

Räddningsverket har låtit göra en översiktlig stabilitetskartering längs med Voxnan. Området närmast Voxnan har inte kunnat redovisas som tillfredställande stabilt. Stabilitetskarteringen anger att; *"Område som översiktligt inte kan klassas som tillfredställande stabilt eller område som är otillräckligt utrett. Detaljerad stabilitetsutredning rekommenderas."*

## *Översvämning*

Planområdet är beläget vid Voxnan där risk finns för höga vattennivåer. Enligt myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) antas extrema höga flödesnivåer i samband med vårflod minska i omfattning, främst på grund av minskade snötäcken vintertid. Däremot kan en förväntad ökad frekvens av kraftigt regn och skyfall leda till fler och kraftigare vattennivåer i små och medelstora vattendrag samt ökad ytavrinning.

Normalhöjden för Voxnan är +164-164,5. MSB har gjort en översiktlig översvämningsskartering av Edsbyn. Högsta dimensionerade nivåerna inom planområdet beräknas till cirka +167. Den dimensionerande nivån för en återkomst på 100 år beräknat till cirka +165,7. 1985 drabbades området av en översvämning som beräknas till ett 100-årsflöde. Tolkning av flygbilder visar då att vattnet nådde ungefär till 5 m söder om biblioteket. Jordvallen mot Voxnan påvisar enligt översvämningsskarteringarna klara ett 100-årsflöde.

## *Markföreningar*

Inga registrerade eller kända markföreningar finns inom planområdet.

## *Radon*

Planområdet redovisas i kommunens underlagskarta som lågriskområde för radon.

## *Rekommendationer*

De utförda geotekniska undersökningarna är gamla och ger endast en översiktlig bedömning av markförhållandena idag. Framförallt ytskikten kan genom schaktning och fyllning i området ha förändrats under tiden efter det att de geotekniska undersökningarna genomfördes. Bedömning är med hänsyn till nuvarande byggnad inom området att marken är lämplig att bebygga, dock ligger det södra området närmast Voxnan inom riskområde för initiala skred och ras och höga vattennivåer förekommer. Undersökningar bör därför utföras med hänsyn till stabilitetskartering och översvämningsskarteringen i området när exakt position på planerad ny bebyggelse är beslutad. Undersökningen ska utföras i form av geoteknisk undersökning eller annan sakkunnig bedömning av markbärigheten.

Inom områdena med täta jordlager där risken är stor för höga vattenstånd bör lokalt omhändertagande av dagvatten genom brunnar ej utföras. Ambitionen från kommunen är att infiltration av dagvatten ska ske via öppna dagvattenlösningar till grönytor med infiltrationsdammar utanför hårdgjorda ytor för att minimera vatten- och tjälskador. **Läs mer under dagvatten.**

Inom området som ligger inom beräknat högsta flöde bör ingen bebyggelse för stadigvarande vistelse eller samhällsviktiga verksamheter tillåtas. En lägre nivå av acceptans kan tillåtas om det finns tekniska lösningar och material som kan säkerställa verksamhetens eller byggnadens funktion vid högsta tänkbara flöde. För områden som hotas av 100-årsflödebör det inte tillkomma någon byggnation alls under angivna nivåer.

### **4.3 Vattenområden**

Planområdet sträcker sig ut i Voxnan. En viss del av vattenområdet har tidigare inte planlagts. Den nya detaljplanen innebär inga förändringar mot gällande bestämmelser för området. Syftet med att planlägga vattenområdet är trygga tillgången för allmänheten till Voxnan.

#### *planbestämmelser*

##### **Vattenområde**

W- Öppet vattenområde

Ett vattenområde utan precisering ska vara öppet och tillgängligt för sjötrafik, bad, fiske mm.

W<sub>1</sub> – Bro, vatten under

Vattenområde med befintlig bro för trafik mellan område och GC-väg.

#### *Strandskydd*

Strandskydd råder längs alla stränder, insjöar och vattendrag oavsett storlek 100 meter ut och in från vattenkant vid normalt vattenstånd. Syftet med strandskyddet är dels att möjliggöra för alla att med stöd av allemansrätten kunna nyttja vatten- och strandområden för friluftsliv och för att bevara goda livsvillkor för växt- och djurlivet.

#### *Motiv till upphävande av strandskydd*

Strandskyddet är upphävt inom kvartersmark och allmän platsmark.

Enligt plan- och bygglagen får kommunen upphäva strandskyddet för ett område om särskilda skäl föreligger och om intresset att ta området i anspråk väger tyngre än strandskyddsintresset.

Planområdet är redan i anspråktaget av verksamheter som är lokaliserad cirka 20 meter från strandlinjen. Längs med strandlinjen finns ett parkstråk som ger en fri passage för allmänheten längs Voxnan. Inom parkmarken kan anläggningar och enklare byggnationer bli aktuella. Enklare byggnationer och anläggningar inom parkmarkens ändamål bedöms inte påverka växt- och djurlivet negativt och detaljplanen medger att allmänhetens tillträde kan tryggas till Voxnan genom allmän platsmark för parkändamål. För detaljplan åberopas det särskilda skälen MB 7 MB 7 kap 18 c punkt 1.

## 4.4 Bebyggelse

### *Befintlig bebyggelse*

Edsbyns bibliotek är i nuvarande plan utpekat som C-centrumändamål. Byggnaden är ett arkitekt-ritat hus uppfört under 1970-talet och den enda i sitt slag i Edsbyn. Arkitekturen är tidstypisk för 1970-talet, vilket ger byggnaden ett arkitekturhistoriskt värde. Byggnadens formgivning och den till terrängen anpassade placering ger den även ett arkitektoniskt värde.

Karaktäristiskt för biblioteket är det platta taket i två nivåer med kraftigt utskjutande taksprång samt de stora fönsteryrorna i form av höga smala fönster som sträcker sig vertikalt över fasaderna från golvbjälklag till tak. Byggnaden är förlagd i suterräng längs med älven och har ett tydligt liggande uttryck. Geometrisk former är karakteristiska för byggnadens uppbyggnad och uttryck. Det uppåt vinklade taksprånget är ett karaktärsdrag som ger byggnaden en lätthet i uttryck. Omgivande stenläggning och plantering inbjuder och förstärker byggnadens karaktär som solitär och ger den ett stort miljöskapande värde vid Voxnan och från Långgatan.



*Bibliotekets fasad mot Långgatan*

### *Planbestämmelser*

#### **Markanvändning**

C- centrumändamål

Med centrumändamål menas sådan verksamhet som bör ligga centralt och som inte bedöms medföra betydande olägenheter för omgivningen.

#### **Begränsning av markens bebyggande**

Prickmark – mark där byggnad inte får uppföras

### **Placering; utformning; utförande**

II (Högsta) antal våningar

### **Skyddsbestämmelser (befintlig byggnad)**

q<sub>1</sub>-Byggnad eller del av byggnad får inte rivas. Fönster samt takets utformning ska bevaras.

Förbudet innebär att varken byggnadens stomme eller någon annan del av byggnaden får rivas. Rivningsförbudet omfattar inte väggar som är bärande.

Skyddsbestämmelser används när det är det fysiska i till exempel ett material som är värdefullt. Utpekade delar har bedömts som väsentliga för att bibehålla byggnadens arkitektoniska värde och är karaktärsskapande drag för byggnaden.

### ***Ny bebyggelse***

Detaljplanen begränsar i stort utbyggnadsmöjligheterna på bibliotekets östra, södra och norra fasad. Detta är främst för att bevara det öppna stadsrummet med många siktlinjer. Komplement och påbyggnader är möjliga, men ska då anpassas så att bibliotekets arkitektoniska uttryck och karaktärsdrag beaktas. Större tillbyggnader bör placeras mot skolområdet, väster om biblioteket, där större ingrepp inte ger ett lika stor påverkan på omgivningen.

### **Varsamhetsbestämmelser**

K<sub>1</sub>-Nya fönster ska ha samma höjd-, breddmått och spröjsning som befintliga. Nya tillägg ska anpassas till byggnadens karaktärsdrag vad avser arkitektoniskt uttryck.

Varsamhetsbestämmelser reglerar på vilket sätt byggnaden kan förändras så att karaktärsdragen och byggnadens uttryck beaktas. Varsamhetsbestämmelserna i planhandlingarna ska tolkas som beskrivningar på egenskaper eller utformning som bygganden behöver ha för att bibehålla sin karaktär. Varsamhetsbestämmelser är inte lika strikta som en skyddsbestämmelse.

### ***Offentlig- och kommersiell service***

Idag används byggnaden endast som bibliotek. Efter detaljplanens antagande avses även museet använda lokalerna. Intentionen finns även att möjliggöra ett fik med sittplatser mm mot Voxnan (prickmark i detaljplan). Detaljplanen medger att offentlig- och kommersiell service ska kunna etablera sig inom kvartersmark för Centrumändamål.

### ***4.5 Friytor***

Andelen fri- och rekreativa ytor inom planområdet är idag inte särskilt utnyttjade och inte anpassade till områdets karaktär. Sittytorna vänder från Voxnan och områdets gröna ytor används sparsamt av allmänheten.

## *Parkmark*

Inom ramen för projekteringsarbetet för hela Celsiusområdet har en av intentionerna varit att utreda möjligheterna till att förbättra grönstråket från Långgatan till Bäck längs med Voxnan.

Detaljplanen medger att stråket längs med Voxnan både kopplas samman från Långgatan och från biblioteket. Parkmarken är lokaliserad i ett översvämningskänsligt område längs med Voxnan. Parkmarken ska fungera som ett område som ska kunna översvämmas och där olika förebyggande åtgärder för dagvatten- och översvämningshantering ska kunna genomföras. **Läs mer under 6.2 geotekniska förhållanden.** Inom ramen för projekteringen av biblioteket har ett förslag tagits fram för att möjliggöra en bättre förbindelse och tillgängliggörning av Voxnan. Detaljplanen är anpassad för att samtliga dessa åtgärder ska kunna genomföras.

### **Planbestämmelser**

Parkmark

Inrymmer alla slag av parkanläggningar som gång- och cykelvägar, plantering, mindre lekplatser, scener, soldäck, enklare byggnader för parkändamål mm. Parkmark ska skötas enligt ortens sed.

Anläggningar och förebyggande åtgärder för omhändertagande av dagvatten och översvämningsanläggningar får anläggas och uppföras inom området.

## **4.6 Trafik**

### *Gatunät*

Planområdet ansluter direkt mot Långgatan. Långgatan är en huvudgata från riksväg 301 till Edsbyns centrum. Planområdet anslutning till gatumark finns idag i norrgående riktning från nuvarande parkering för biblioteket. Nuvarande anslutning planeras inte att förflyttas.

Detaljplanen medger att en planerad bussficka kan angöras från Långgatan, se figur 1. Befintligt gång- och cykelstråk längs Långgatan behöver då flyttas en bit öster ut. Detta bedöms kunna genomföras inom ramen för huvudgatan i detaljplanen. Utfartsförbud gäller längs med Långgatan.

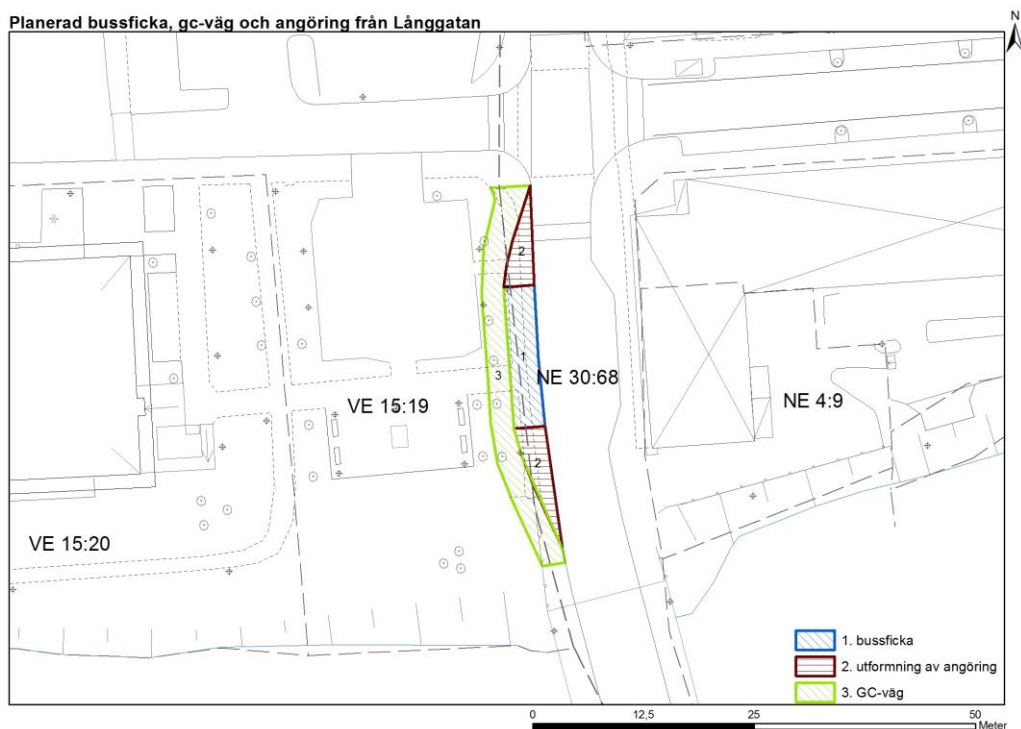
### *Planbestämmelser*

#### **Allmänna platser**

HUVUDGATA – Gata avsedd för all trafik mellan olika områden i en tätort

#### **Markens anordnande**

Utfartsförbud – körbar förbindelse får inte anordnas



Figur 1. Skiss över planerad bussangöring

### *Parkering, angöring och utfart*

Angörning sker från förlängningen av Celsiusgatan. Området som är avsatt som kvartersmark för parkering är planerad att kunna serva flera olika verksamheter. Parkeringsytan kan antingen ingå i Bibliotekets fastighet Västra Edsbyn 15:20, alternativt avstyckas som en egen fastighet. Inom befintlig parkering finns totalt 14 parkeringsplatser. Planens genomförande gör att fler parkeringsplatser kan frigöras med en parkering i öst-västlig riktning i stället för nord-sydlig riktning. Totalt beräknas cirka 20 parkeringsplatser kunna anordnas. Huvudman för fastigheten ska lösa fördelning och användningen av parkeringen enligt kommunens policy.

### *Planbestämmelser*

#### P-Parkering

Kvartersmark för parkering innefattar alla slag av självständiga parkeringsanläggningar. Kvartersmark för parkering utgör inte direkt komplement till någon användning, utan att fastigheten kan avstyckas för sitt ändamål.

### *Gång- och cykeltrafik*

Planområdet innehåller sedan tidigare ett antal GC-vägar varav ett antal har legat på kvartersmark. I den nya detaljplanen är dessa allmän platsmark för GC-vägar. Genom planområdet, i nord-sydlig riktning, finns en GC-väg/lokalgata som kopplar samman de norra delarna av Edsbyn med centrum. För att möjliggöra en utbyggnad på baksidan av biblioteket flyttas nuvarande GC-väg från bron en bit längre väster ut. GC-vägen kommer sedan att ansluta till befintlig GC-väg nordväst om planområdet. För att möjliggöra en anslutning från Långgatan

längs Voxnan möjliggör detaljplanen att en ny anslutning kan byggas från Långgatan, i anslutning till bron.

### *Planbestämmelser*

#### **Allmänna platser**

GC-väg – Väg avsedd för gång- och cykeltrafik

## **4.7 Teknisk försörjning**

### *Vatten och avlopp*

Området ingår i kommunens verksamhetsområde för vatten och avlopp, vilket innebär att kommunen är huvudman för ledningsnätet fram till fastighetsgräns.

### *Dagvatten*

Ovanåkers kommun kommer att ta fram en dagvattenpolicy. Den kommer bland annat behandla hur dagvatten ska hanteras vid nyanläggning av dagvattenlösningar samt ange riktlinjer för när åtgärder på befintliga system anses nödvändiga.

### *Befintliga system*

I området finns ett väl utbyggt dagvattensystem av traditionell typ. Igenom planområdet finns en dagvattenledning från fastigheterna norr om planområdet. Om utsläppspunkten bedöms ha så stora föroreningshalter att en rening behövs, förespråkas rening via filterbrunn innan utsläpp till Voxnan. Anläggning av sådana brunnar kan göras inom parkmark innan utsläpp till recipient.

### *Anläggning av nya dagvattensystem*

Då nya dagvattensystem anordnas ska dessa så långt det är möjligt ej utföras på traditionellt vis med rännstensbrunnar och underjordiska ledningar. I stället förespråkas öppna dagvattenlösningar med avrinning till svackdiken eller infiltration där det så är möjligt.

I det projekteringsarbete som pågår för Celsiusområdet avses ett markområde avsättas väster om aktuell detaljplan med en markreserv för konstruktion av en dagvattendamm.

Förutsättningar finns för att även kunna hantera dagvattnet från aktuellt planområdet för att påsikt leda bort vattnet till den planerade dagvattendammen.

### *Elenergi*

Utbyggt ledningssystem finns inom området. Kompletteringar med nya transformatorstationer kan bli nödvändigt. Nya tekniska anläggningar som betjänar planområdet, bedöms vara komplement och kan medges inom ramen för redovisad markanvändning.

Lämplighetsprocessen avseende tekniska anläggningar sker i bygglovsprocessen.

## *Elektronisk kommunikation*

Inom planområdet finns ett väl utbyggt tele- och bredbandsnät.

## *Uppvärmning*

Fjärrvärme finns inom området. Vid nybyggnad eller förändringar i befintligt byggnadsbestånd är det viktigt ur hållbarhetssynpunkt, att miljövänliga och energisnåla byggnader uppförs.

## **4.8 Sociala frågor**

### *Jämställdhet, tillgänglighet och trygghet*

Projektering av hela Celsiusområdet syftar till att få ett tydligt helhetstänk för samtliga målgrupper. Inom projekteringsområdet finns ett stort antal verksamheter för både kvinnor och män i alla åldrar, vilket kräver att ett stort spann av åldersgrupper skall kunna ta sig till och använda sig av området.

Detaljplanen för Edsbyns bibliotek är utformad att man enkelt ska kunna ta sig till och från planområdet med både bil, kollektivtrafik och cykel samt till fots. GC-vägarna som ansluter till området är en del i ett större planerat och delvis genomfört GC-stråk från norra till södra Edsbyn.

Tillgängligheten till planområdets är acceptabel, nivåskillnaderna är små och kvartersmarken har god framkomlighet från allmän platsmark. Biblioteksbyggnaden är i sin nuvarande utformning inte tillgänglighetsanpassad enligt nuvarande lagstiftning. Detaljplanens syfte är bland annat att möjliggöra en tillgänglighetsanpassad ingång från öster. Efter planens genomförande bedöms tillgängligheten till byggnaden att vara god för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga. Enkelt avhjälpna hinder ska undanröjas i befintliga byggnader och inom allmän plats. All tillkommande bebyggelse ska utformas utifrån aktuella riktlinjer och lagstiftning avseende tillgänglighet.

Tillgängligheten och tryggheten till att använda Voxnan från Långgatan är idag begränsad. Parkmarken som är avsatt i planen har som syfte att förbättra tillgängligheten till området mot Voxnan. I nuläget är det svårt att kunna ta sig direkt från Långgatan till Voxnan, då en brant sluttning, buskar samt ett vägräcke utgör hinder. Tillgängligheten blir därmed begränsad. Vid förnyelse av utformningen av parkområdet längs Voxnan bör stor vikt läggas vid utformning och gestaltning av ytor för att trygga, säkra och tillgängliggöra parkmarken och Voxnan.

## **4.9 Störningar**

### *Befintlig bebyggelse*

Detaljplanen medger endast centrumändamål. Verksamheter som bedöms vara lämpliga för är service, kontor, museum och olika typer av samlingslokaler. Verksamheterna kommer till största delen kommer att bedrivas inomhus. Verksamheterna bedöms således inte medföra någon ökad omgivningspåverkan.



### *Befintlig trafik*

Långgatan är en huvudled från riksväg 301 in till centrala Edsbyn och är bullerutsatt. Andelen tung trafik ligger på cirka 4 % och ÅDT (genomsnitt för ett dygn ligger på ca 5000-5500 fordon) och bullermätningar visar på ca 60 dBA mot gata vid närliggande fastigheter.

### *Samlad störningsbedömning*

Planområdet bedöms inte bli utsatt för några betydande störningar från biltrafik eller verksamheter om detaljplanen genomförs. Nuvarande bebyggelse och byggrätt för tomten ligger ca 30 meter från huvudgata och verksamheterna bedöms inte medföra några olägenheter för omgivningen. Andelen trafik till och från området bedöms inte heller öka nämnvärt.

## **5. Planens konsekvenser**

### **5.1 Konsekvensbeskrivning**

Konsekvensbeskrivningen redovisar de organisatoriska, tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder som erfordras för ett samordnat och ändamålsenligt genomförande av detaljplanen.

Konsekvensbeskrivningen har dock ingen självständig rättsverkan. Beskrivningen är vägledande vid genomförandet av detaljplanen.

### *Kommunala konsekvenser*

#### *Investeringsbudget 2015-2019/Investeringsbudget 2016-2020*

Kommunal finansiering för nybyggnation av ny entré och arkivfunktion till biblioteket har beslutats av kommunfullmäktige i investeringsbudget 2015-2019 och investeringsbudget 2016-2020.

#### *lordningställande av allmän platsmark*

lordningställande av ny bussparkering samt förflyttning av befintlig GC-väg löses genom avtal med trafikverket som är huvudman för Långgatan. lordningställande av GC-vägar, parkmark och angörning av bussparkering bekostas genom samhällsbyggnadsförvaltningens investeringsplan.

#### *Konsekvenser för enskilda fastigheter*

##### **Västra Edsbyn 15:20 - biblioteket**

Västra Edsbyn 15:20 får minskad kvartersmark efter genomförande av detaljplanen söder och öster ut. Minskningen av fastigheten beror på syftet att tillgängliggöra Voxnan bättre samt möjligheten att kunna angöra en parkering öster om fastigheten. Byggrätten utökas väster ut, då befintlig GC-väg flyttas. Den utökade byggrätten syftar till att möjliggöra en utbyggnad av ett arkiv. Möjligheten finns även till att avsätta en uteplats söder om fastigheten.

Skyddsbestämmelserna samt varsamhetsbestämmelserna möjliggör att den nuvarande byggnaden skyddas från förvanskning samt att tillbyggnaden anpassas till biblioteket.

### Norra Edsbyn 30:68 - Långgatan

Marken utökas västerut för att möjliggöra en byggnation av en bussficka samt förflyttning av befintlig GC-väg längs Långgatan. Längs hela sträckan finns ett utfartsförbud för öka säkerheten för trafikanter.

### Västra Edsbyn 15:19 - parkering

Fastigheten minskas ner söder ut för att möjliggöra en utökning av parkmarken mot Voxnan. Detaljplanen möjliggör en utökning väster ut för att möjliggöra en tvärställd parkering i öst-västlig riktning med fler parkeringsplatser. Befintlig parkering vid biblioteket omformas för att möjliggöra mer parkmark samt bättre tillgänglighet och siktlinjer mot biblioteket. Den nya parkeringsytan, inom nuvarande VE 15:19 och VE 15:20, som bildas öster om biblioteksfastigheten kan efter det att planen är laga kraftvunnen avstyckas till en egen fastighet, alternativt ingå i bibliotekets fastighet Västra Edsbyn 15:20.

### Västra Edsbyn 14:10 – Celsiusskolan

Vid en fastighetsavstyckning av VE 15:20 behöver befintlig GC-väg förflyttas. Föreslagen GC-väg anläggs från befintlig bro i nordvästlig riktning. GC-vägen kräver marklösen och fastighetsreglering från Västra Edsbyn 14:10.

### Allmän platsmark

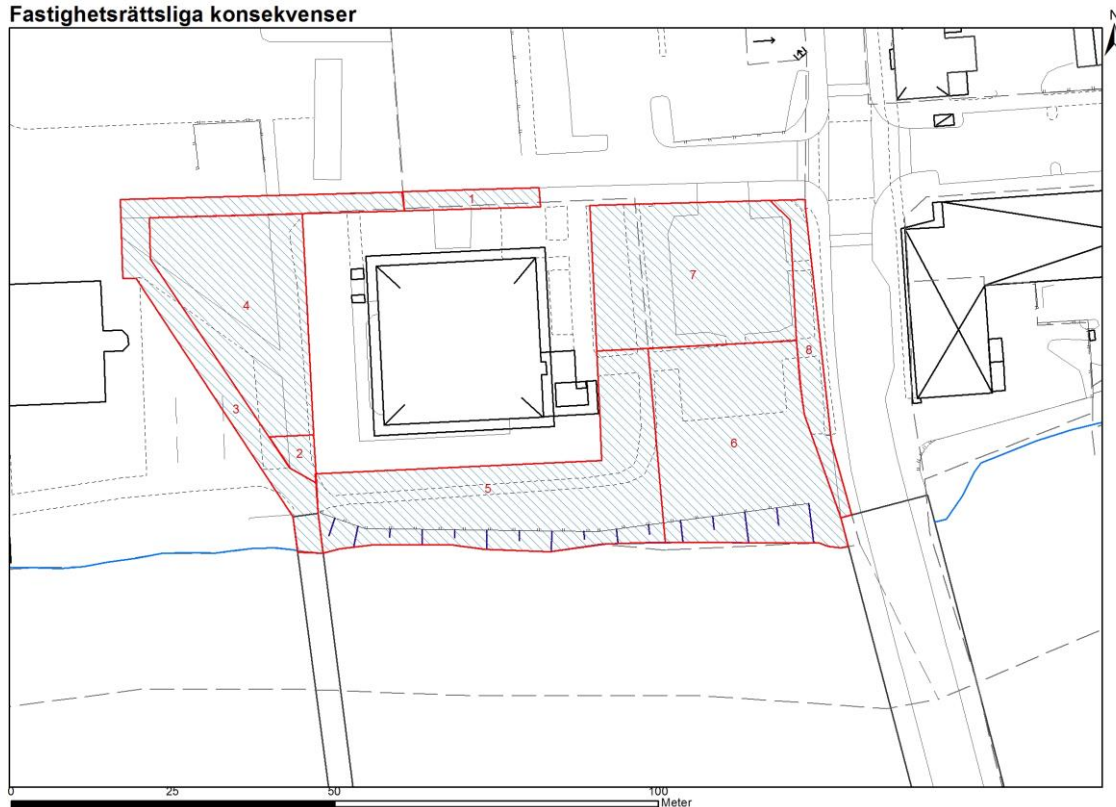
Alla GC-vägar utgör allmän platsmark och kräver marklösen och fastighetsreglering. För parkmark, Huvudgata och GC-väg krävs avstyckning från befintlig kvartersmark till allmän platsmark.

### Outrett område

Inom vattenområde finns en fastighet med beteckningen outrett område. Det outredda området kan lösas in vid behov. Vidare utredning om ägarförhållandena bör göras i samband med en fastighetsreglering.

Nr. på kartan	Från fastighet	Till fastighet	Cirka antal m <sup>2</sup>	Anledning omfattar
1.	VE 15:19	Allmän platsmark	60 m <sup>2</sup>	GC-väg
2.	VE 14:10	Allmän platsmark	30 m <sup>2</sup>	ny parkmark, tidigare skoländamål
3.	VE 14:10	Allmän platsmark	360 m <sup>2</sup>	GC-väg
4.	VE:14:10	VE15:20	580 m <sup>2</sup>	kvartersmark för centrumändamål
5.	VE15:20	Allmän platsmark	910 m <sup>2</sup>	ny parkmark, tidigare centrumändamål
6.	VE 15:20	Allmän platsmark	770 m <sup>2</sup>	Ny parkmark, samt GC-väg
7.	VE 15:19	Ny fastighet alt. VE 15:20	680 m <sup>2</sup>	Kvartersmark parkering
8.	VE 15:19	Allmän platsmark	160 m <sup>2</sup>	Bussparkering, samt GC-väg

### Fastighetsrättsliga konsekvenser



### *Konsekvenser för allmänheten*

Möjligheten att utveckla Edsbyns bibliotek och dess närområde har flera fördelar och är av positiv karaktär för allmänheten. Möjligheten till en tillgänglighetsanpassning av byggnaden kommer leda till att fler medborgare enklare kan ta del av verksamheterna. En centralisering av flera verksamheter till samma byggnad gör också att området med största sannolikhet kommer att få fler besökare och att området kommer nyttjas mer än det gör idag.

Avsikten från kommunen är att parkeringarna inom planområdets närområde till stor del ska ersättas med parkeringar på andra platser inom Celsiusområdet och att gatan norr om planområdet endast ska serva verksamheterna norr och söder om gatan. En ombyggnation av parkeringen kommer leda till att fler parkeringsplatser kan angöras inom området och delvis ersätta en del av dem som planeras att försvinna.

Den avsatta parkmarken från Långgatan samt GC-vägen kommer ge positiva effekter för allmänheten då tillgängligheten till Voxnan ges möjlighet till förbättringar, samt att det innebär en utökning av grönstrukturen inom kommunen. Utökning av parken marken mellan parkeringen och Voxnan ger också möjlighet till att utföra attraktivitetshöjande åtgärder mot både Voxnan samt för entrén till biblioteket.

## **6. Administrativa frågor**

### ***6.1 Planförfarande och tidplan***

Planen hanteras med normalt planförfarande enligt Plan- och bygglagen (2010:900), vilket betyder att efter samråd och bearbetning, följer en granskningstid på tre (3) veckor. Planen bedöms inte vara av principiell betydelse eller av större vikt, vilket innebär att den med stöd av delegeringsbeslut från kommunfullmäktige, kan antas av tekniska nämnden. Samråd kommer att ske under juni 2015, granskningsbeslutet beräknas ske i juli. Antagandet beräknas ske i augusti och planen vinner laga kraft tre (3) veckor efter antagande, under förutsättning att planen inte överklagas.

### ***6.2 Huvudmannaskap***

Kommunen är huvudman för allmän platsmark.

### ***6.3 Genomförandetid***

Genomförande tiden är 5 år från det planen vinner laga kraft.

### ***6.4 Ekonomiska frågor***

Detaljplanen bekostas av planeringsavdelningen, därför ska planavgift tas ut i samband med bygglov.

### ***6.5 Fastighetsrättsliga frågor***

#### ***Fastighetsbildningslagen***

Plan- och bygglagen 4 kap 18 § ställer krav på, att de fastighetsbildningsåtgärder som kan bli aktuella, ska vara lämpliga och därmed förenliga med fastighetsbildningslagens 3 kap 1 § och 5 kap 4 §. Fastighetsrättsliga åtgärder som kan bli aktuella kommer att bedömas av Lantmäteriet.

Detaljplanen medför att nya fastighetsregleringar kan ske. Fastighetsreglering bekostas av Ovanåkers kommun.

#### ***Ledningsrätt***

Ledningsrätt för allmänna ledningar ska ges för de ledningar som finns på kvartersmark.

## 7. Samrådsredogörelse

### 7.1 Egna upptäckter

Under samrådet har otydligheter i plankartan avseende den nya utformningen av bussangörningen framkommit. Planeringsavdelningen har därför beslutat att utöka planområdet så att hela Långgatan samt delar av bron tas med. Utökningen innebär inga förändringar av detaljplanens syfte, ställningstagande eller genomförandet av detaljplanen och bedöms inte heller utöka samrådskretsen för planområdet.

För att underlätta bibliotekets framtida tillbyggnad har mark där byggnad inte får uppföras samt kvartersmarken för biblioteksbyggnaden utökats. Förändringarna föranleder att en mindre del av den allmänna platsmarken försvinner och ersätts med kvartersmark för Centrumändamål. Ändringarna innebär förändringar i plankartan samt i konsekvensbeskrivningen.

En generalisering av grundkartan har utförts plankartan. Förändringen innebär inga förändringar av detaljplanens ställningstagande.

### 7.2 Formellt samråd enligt 5 kap 11 § PBL

#### Länsstyrelsen

Delar kommunens uppfattning att planen inte medför någon betydande miljöpåverkan.

#### Synpunkter utifrån länsstyrelsens särskilda bevakningsområden/statliga intressen

Länsstyrelsen har inga särskilda anmärkningar avseende riksintresse, mellankommunala frågor, miljökvalitetsnormer och buller. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning att det finns förutsättningar för rening av dagvatten inom detaljplanen och att miljökvalitetsnormer inte kommer att påverkas negativt och att buller inte behöver regleras i detaljplanen.

#### *Översvämning*

Länsstyrelsen påpekar att kommunen tar på sig ett ansvar att marken är lämplig för planerade verksamheter, annars kan kommunen bli skadeståndsskyldiga. I samband med detaljutformningen bör hänsyn tas till översvämningensrisken, detta genom att inte förlägga känsliga verksamheter till källarplan eller i bottenvåning. Dock anses marken lämplig för planerad verksamhet. Vidare kan kommunen upplysa på plankartan att området är känsligt för översvämning.

#### *Strandskydd*

Delar kommunens bedömning att marken redan är i anspråktagen.

#### Övriga synpunkter

Länsstyrelsen ställer sig bakom kommunens ambitioner med detaljplanen avseende friluftsliv, kulturmiljö och trafikfrågor, men att stor omsorg krävs i samband med tillbyggnaden för att landskapsbilden inte ska påverkas allt för negativt. Vidare påpekas vikten av att tillgängligheten kan säkerställas enligt Boverkets Byggregler (BBR).

### Kommentarer

Planarbetet har orsakats av ett kommunalt investeringsprojekt avseende två tillbyggnader på biblioteket och detaljplanen är i stora delar gjord efter projekteringsritningarna som kommer att ligga till grund för kommande bygglov. Planeringsavdelningen har även lämnat ett viss mån av öppenhet i detaljplanen för att vissa förändringar ska kunna göras innan bygglov ges bland annat med avseende på säkerställande av reglerna i BBR.

Yttrandet föranleder ett förtydligande i plankartan avseende att området ligger inom översvämningssområde och mindre justeringar av kvartersmark samt egenskapsbestämmelser i plankartan.

### **Lantmäteriet**

Lantmäteriet har inget att erinra avseende plangenomförandet. Vidare kommenteras att ett antal korrigeringar behöver göras i konsekvensbeskrivningen för enskilda fastigheter.

### Kommentarer

Detaljplanen förtydligas under punkt 5.1 konsekvensbeskrivning i enlighet med yttrandet.

### **Länsmuseet Gävleborg**

Anser det vara mycket positivt att kommunen har valt att skydda biblioteksbyggnaden och tillstyrker förslaget i sin helhet.

### Kommentar

Yttrandet föranleder inga förändringar i planhandlingarna.

### **Region Gävleborg**

Utrymmet för bussangörning anses vara för liten och bör utformas så att den går att trafikerar med bussar och att hållplatsfickan ska samordnas med den upphöjda vägkorsningen och dess övergångsställen. Vidare bör detaljplanen medge att väderskydd kan sättas upp vid bussangörning. Region Gävleborg gör även bedömningen att de inte avser att utnyttja den planerade bussangörningen i nuläget.

### Kommentarer

Bussangörningsfickan utgår i detaljplanen från att en buss på 16\*3 meter ska kunna angöra hållplatsfickan och att en gång- och cykelväg med en totalbredd på ca 2,5 meter ska kunna angöras i anslutning till Långgatan. Den totala längden på bussangörningen är 40 meter. Bedömningen är att ett eventuell framtida väderskydd kan uppföras inom allmän platsmark Huvudgata. Eventuella förändringar av vägkorsningen kan göras inom ramen för detaljplanen.

För att tydliggöra konsekvenserna av en bussangörning infogas en skiss över dem tilltänka åtgärderna i planhandlingarna. Vidare utvidgas planområdet i detaljplanen för Långgatan för att tydliggöra de planerade förändringarna av Långgatans utformning.

### **Skanova**

Skanova har ett antal markförlagda telekablarna inom planområdet. Telekablarna ska så långt som möjligt behålla nuvarande anläggningar i nuvarande läge för att undvika olägenheter.

### Kommentarer

Under punkt 6.5 fastighetsrättsliga frågor står det att ledningsrätt ska ges för de ledningar som finns på kvarteretsmark. Synpunkterna medför inga förändringar i detaljplanen.

### **Svenska pensionärsföreningen Edsbyn seniorerna KPR**

Anser att fler parkeringsplatser för fordon behövs inom området och att anslutning till och från parkeringen i området är trång och att alternativ lösningar bör övervägas. Förslag ges på att en ny anslutning med parkeringar kunna skapas om låg- och mellanstadiet försvinner. På grund av översvämningsriskerna historiskt sätt och i framtiden avråds en ändring av verksamheten i källarplan.

### Kommentarer

Detaljplanen medger att en ny parkeringsplats kan angöras i väst - östlig riktning i stället för i nord – sydlig riktning som idag. Samma angörning som tidigare kommer att användas. Den nuvarande parkeringen är ca 18 meter lång och den nya parkeringsplatsen kommer totalt att bli ca 30 meter. Detta gör att cirka 6-7 stycken nya parkeringsplatser kan angöras i anslutning till biblioteket. Framtiden för det omkringliggande området och låg- och mellanstadiets är inte beslutat och ligger utanför planområdet. Kommunens inställning är emellertid att så lite trafik som möjligt ska vara i anslutning till skolområdet, men att om låg- och mellanstadiet försvinner så kan andra alternativa parkerings- och anslutningsmöjligheter för området övervägas.

Kommunens bedömning är att det är lämpligt att ha verksamheter i källarplan på biblioteksbyggnaden. Översvämningskarteringar samt flygbildstolkningar från översvämnig 1985 påvisar att inget vatten nådde biblioteksbyggnaden och att skyddsvallen mot Voxnan klarar ett 100-årsflöde. Under 4.2 geologi står det att ingen bebyggelse alls bör tillkomma under 100-årsflödet samt att ingen bebyggelse alls för stadigvarande vistelse eller samhällsviktiga verksamheter bör tillkomma inom högsta tänkbara flöden. Men att en lägre nivå av acceptans kan tillåtas om det finns tekniska lösningar och material som kan säkerställa verksamhetens eller byggnadens funktion vid högsta tänkbara flöde. I samband med detaljutformande av tillbyggnationer och nya byggnader ska undersökning med hänsyn till stabilitetskartering och översvämningsrisken utföras av en sakkunnig innan beslut om byggnation tas. Slutgiltig bedömning en verksamhets lämplighet avgörs i bygglovsprocessen. Yttrandet föranleder inga förändringar i planhandlingen.

## 8. Granskningsutlåtande

### ***8.1 Inkomna yttranden från formell granskning enl. plan och bygglagen 5 kap 18 §***

Länsstyrelsen

#### Bedömning enligt 11 kap 10§

Länsstyrelsen redovisar att de inte har för avsikt att överpröva ärendet enligt 11 kap 10 §.

#### Synpunkter

Länsstyrelsen meddelar att de inte har några kvarvarande synpunkter efter samrådet.

#### **Margareta Sarne**

Margareta Sarne framför att biblioteket är en mycket vacker byggnad och att om det ska byggas ut så borde det kunna byggas på höjden. Hon anser även att den eventuella arkiv- och förråd byggnad bör byggas längs med den västra fasaden, istället för att påbyggnationen sker rakt väster ut på byggnadens nordvästra fasad. Hon undrar även om kommunen är helt säkra på om det aldrig kommer att bli en översvämning igen.

#### *Kommentar*

Planeringsavdelningen instämmer i Margretas åsikt om att biblioteket är en vacker och unik byggnad. En del av intentionen med detaljplanen har varit att bevara byggnaden och ta tillvara på de arkitektoniska värdena i byggnaden i samband med ombyggnationen. Att bygga en våning till på byggnaden skulle med största sannolikhet både förvanska byggnadens värde och hamna utanför den budgetram som kommunfullmäktige har antagit för ombyggnationen av biblioteket.

Detaljplanen har i stora delar anpassas efter de projekteringsritningar som har tagits fram av kommunens fastighetsstrateg. Detaljplanen medger både att en påbyggnation kan ske längs med den västra fasaden och att den kan ske i det nordvästra hörnet av fastigheten. Detaljprojekteringen och bygglovets av påbyggnationen får avgöra vad som är mest lämpligt med hänsyn till detaljplanen och byggnadens funktion.

Detaljplanen har tagits fram med hjälp av beräknade nivåer avseende översvämning och utbredningen vid 1985-års översvämning. Beräkningar visar på att de planerade byggnationerna kan utföras. Synpunkterna föranleder inga förändringar i planhandlingarna.

#### **Medverkande tjänstemän**

Detaljplanehandlingar har upprättats av Erik Lundh, fysisk planerare. Marit Andersson, karttekniker har upprättat kartunderlag och bistått i det administrativa arbetet.