



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Plats och tid	Sammanträdesrum A, kl. 08:30-10:50, ajournering 09:50-10:15		
Beslutande	Ledamöter Yoomi Renström (S), Ordförande Jennie Forsblom (KD)		
	Ersättare Kent Olsson (L) tjänstgör för Håkan Englund (S) Björn Mårtensson (C) tjänstgör för Hans Jonsson (C)		
Övriga närvarande	Kommunchef Christer Engström Kommunsekreterare Kristoffer Baas		
Justerare	Jennie Forsblom		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, 2017-05-02		
Underskrifter		Paragrafer	§§ 58-68
	Sekreterare	Kristoffer Baas	
	Ordförande	Yoomi Renström	
	Justerare	Jennie Forsblom	
	<b>ANSLAG/BEVIS</b> Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2017-04-25		
Datum då anslaget sätts upp	2017-05-02	Datum då anslaget tas ned	2017-05-25
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Kristoffer Baas		



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Ärendelista**

§ 58	Dnr 2017/00065	
	<b>Godkännande av dagordning .....</b>	<b>3</b>
§ 59	Dnr 2017/00052	
	<b>Integrationsfrågor .....</b>	<b>4</b>
§ 60	Dnr 2015/00445	
	<b>Besvarande av medborgarförslag sänk eller ta bort kostnaden för motorvärmastolparna för anställda .....</b>	<b>5</b>
§ 61	Dnr 2017/00205	
	<b>Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun.....</b>	<b>8</b>
§ 62	Dnr 2017/00197	
	<b>Erbjudande om delägarskap i Inera, ett bolag inom SKL Företag AB.....</b>	<b>9</b>
§ 63	Dnr 2016/00455	
	<b>Finansiering av nationell stödfunktion till stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst .....</b>	<b>16</b>
§ 64	Dnr 2017/00233	
	<b>Mätning av service vid myndighetsutövning - Löpande Insikt .....</b>	<b>18</b>
§ 65	Dnr 2013/00161	
	<b>Kommunal medfinansiering av Biosfärområde under kandidatperioden .....</b>	<b>19</b>
§ 66	Dnr 2015/00246	
	<b>Antagande av Översiktsplan 2030.....</b>	<b>22</b>
§ 67	Dnr 2015/00346	
	<b>Förlängning av delprojekt "Ung i Ovanåker" .....</b>	<b>23</b>
§ 68	Dnr 2017/00201	
	<b>Revidering policy/riktlinjer medborgardialog .....</b>	<b>24</b>

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 58

Dnr 2017/00065

**Godkännande av dagordning**

**Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner dagordningen.

§ 59

Dnr 2017/00052

## **Integrationsfrågor**

### **Ärendet**

Aktivitetshuset kommer läggas ner. Arbetsförmedlingen centralt har gjort en upphandling som innebär att en privat utförare ska genomföra motsvarande arbete.

Utvecklingsavdelningen skriver för närvarande ihop ett underprojekt till LX-projektet med specifik inriktning mot nyanlända kvinnor och unga män. Målsättningen är att arbetsförmedlingen ska finansiera projektet.

Om projektet blir av kommer personal från aktivitetshuset att flyttas över till det nya projektet då de har skaffat sig värdefull kompetens i området.

§ 60

Dnr 2015/00445

## **Besvarande av medborgarförslag sänk eller ta bort kostnaden för motorvärmastolparna för anställda**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Förslaget återremitteras med följande motivering:

- Det behövs en utredning vad en rimlig kostnad för en motorvärmastolpar kan vara? Utgångspunkt är självkostnadspris, bortsett från administrativt arbete.
- Utred hur en faktureringsfri hantering kan se ut. Ett alternativ är avdrag på lön.

### **Förslag till beslut under sammanträdet**

Kent Olsson (L) yrkar att ärendet återremitteras med följande motivering:

- Det behövs en utredning vad en rimlig kostnad för en motorvärmastolpar kan vara? Utgångspunkt är självkostnadspris, bortsett från administrativt arbete.
- Utred hur en faktureringsfri hantering kan se ut. Ett alternativ är avdrag på lön.

### **Beslutsgång**

Kommunstyrelsens arbetsutskotts ordförande frågar om arbetsutskottet antar eller avslår Kent Olssons (L) yrkande och finner att arbetsutskottet antar det.

### **Ärendet**

I oktober 2015 lämnade Carina Wedin ett medborgarförslag till kommunen om att sänka eller ta bort kostnaden för motorvärmastolpar för att tänka på miljön och sina anställda. Ärendet har blivit fördröjt.

Vid handläggning av ärendet har Ulla-Marie Nilsson (folkhälsosamordnare) och Gunilla Jonsson (strategisk planerare) på Kommunstyrelseförvaltningen samrått med Fia Johannessen (energirådgivare). Det finns flera skäl till att Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kostnaden för motorvärmare kvarstår:

- Kommunen vill i första hand uppmuntra sina anställda att gå/cykla/resa kollektivt till och från arbetet.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

- Kommunen gör kontinuerliga satsningar på friskvård för personalen och finner att ytterligare subventionering av motorvärmplatser inte ligger i linje med målen för miljö och folkhälsa.
- I de nya riktlinjerna för resor i tjänsten, finns en tydlig prioriteringsordning, där resande med egen bil i tjänsten endast bör ske i undantagsfall.

**Bakgrund**

Hysesavtal för motorvärmare tecknas med Alfta Edsbyns fastighetsbolag. I hyresavtalet ingår det egen parkeringsplats med tillgång till ur- och temperaturstyrd motorvärmare. Snö och halkbekämpning ingår.

Kostnad enligt avtal är 165 kr i månaden under nio av tolv månader. Hyran regleras i förhandling med Hyresgästföreningen och debiteras av Alfta Edsbyns fastighetsbolag. Intäkterna för platserna går till Ovanåkers kommun (Samhällsbyggnadsförvaltningen).

I Bollnäs kommun är kostnaden för motorvärmplatser till anställda 1100 kr per år.

En sammanställning från mars 2017 visar att det finns tillgång till totalt 311 motorvärmplatser som kommunens anställda kan hyra.

Motorvärmplatserna finns att tillgå vid flertalet arbetsplatser. Knappt hälften av platserna (43 procent) var uthyrda under mars månad.

**Folkhälsoperspektiv**

Enligt den senaste folkhälsomätningen ”Hälsa på lika villkor” har den fysiska aktiviteten minskat bland kommunens invånare de senaste tio åren. Samtidigt visar mätningen att allt fler vill öka sin fysiska aktivitet och allt fler anser att de behöver hjälp med detta. Indikatorerna för både övervikt och fetma visar att det har skett signifikanta försämringar bland våra invånare.

Ovanåkers kommun har i verksamhetsplanen för folkhälsa valt att lyfta fram åtgärder för fysisk aktivitet samt matvanor och livsmedel som viktiga. Kommunen vill som arbetsgivare uppmuntra anställda till fysisk aktivitet. Personalklubben erbjuder rabatter till sina anställda på olika friskvårdsaktiviteter.

En minskad kostnad för motorvärmplatser motverkar kommunens antagna folkhälsomål.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Miljöperspektiv**

Kommunen har valt att ha god tillgång till motorvärmplatser för de anställda som pendlar och behöver använda bilen till och från arbetet.

Användningen av motorvärmare bidrar till att utsläppen av växthusgaser minskar. När en bil varmstartas minskar bränsleförbrukningen vid start med upp till en deciliter jämfört med en när en bil kallstartas (Energimyndigheten).

I det fall en kommunanställd väljer att låta bilen stå hemma blir dock miljövinsten i de flesta fall betydligt större än om motorvärmplatsen används. Vinsten beror på hur lång resvägen är. En minskad kostnad för motorvärmplatser antas därför inte samlat ge minskad miljöpåverkan i form av utsläpp av växthusgaser och partiklar.

**Beslutsunderlag**

Medborgarförslag, 2015-10-19

Tjänsteskrivelsen har tagits fram av Gunilla Jonsson och Ulla-Marie Nilsson i samarbete med Fia Johannessen.

**Skickas till**

För handläggning: Handläggare av ärendet

§ 61

Dnr 2017/00205

## **Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar riktlinjerna för markanvisning.

### **Ärendet**

Planeringsavdelning i Ovanåkers kommun känner att det finns möjligheter att använda sig av markanvisningsavtal vid kommande exploateringar. Enligt Lag (2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar måste en kommun som har för avsikt att ingå avtal om markanvisning anta riktlinjer för markanvisning. Ovanåkers kommun har tidigare inte tidigare använt sig av markanvisningar men det kan vara ett bra verktyg i framtiden för att få externa byggherrar intresserade.

Markanvisnings definieras enligt Plan- och bygglagen som ”ett avtal mellan en kommun och en byggherre som ger byggherren ensamrätt att under en begränsad tid och under givna villkor förhandla med kommunen om överlåtelse eller upplåtelse av ett visst av kommunen ägt markområde för bebyggande.”.

Riktlinjerna för markanvisning ska antas av kommunfullmäktige och är till för att få transparens i processen samt tillåta byggherrar möjligheten att i god tid sätta sig in i kommunens tillvägagångssätt.

### **Beslutsunderlag**

Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun upprättad den 2017-03-02

Tekniska nämnden 2017-03-15, § 20

### **Skickas till**

För handläggning: Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige

För kännedom: Mark- och exploateringsingenjör Mikael Bomark



§ 62

Dnr 2017/00197

## **Erbjudande om delägarskap i Inera, ett bolag inom SKL Företag AB**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. Av SKL Företag AB förvärva 5 (fem) aktier i Inera AB för en köpeskilling om 42 500 kronor, i enlighet med aktieöverlåtelseavtalet.
2. Godkänna i ärendet redovisat aktieägaravtal och att inträda som part i aktieägaravtalet genom redovisat anslutningsavtal.
3. Finansiera förvärvet via rörelsekapitalet.

### **Sammanfattning av ärendet**

Företaget Inera AB bildades 1999 och har hittills ägts gemensamt av alla landsting och regioner och verksamheten har varit inriktad på utveckling av e-hälsa. Verksamheten riktar sig till både invånare och medarbetare inom vård och omsorg. Genom bolaget sker samverkan kring gemensamma lösningar, gemensam infrastruktur och stöd för digitalisering. Bland de gemensamt utvecklade tjänsterna finns till exempel 1177 Vårdguiden, UMO (Ungdomsmottagning på nätet) och Journal via nätet.

Frågan om ändrat ägande och ändrad verksamhetsinriktning för Inera AB har diskuterats under många år. Inte minst har företrädare för landsting och regioner uttalat sitt stöd för en förändring som innebär att verksamheten breddas och även omfattar kommunerna samt ger en närmare anknytning till SKL:s arbete med verksamhetsutveckling. Efter en omfattande förankrings- och beslutsprocess beslutade styrelsen för SKL den 7 oktober 2016 att godkänna att SKL Företag AB förvärvar merparten av aktierna i Inera AB. Samtliga landsting och regioner har sedan dess fattat beslut om att sälja 145 av sina 150 aktier i Inera AB. Efter den formella tillträdesdagen 16 mars 2017 kan nu landets kommuner erbjudas att köpa fem aktier vardera och bli delägare på samma villkor som landsting och regioner.

Den ändrade inriktningen för bolaget finns formulerad i aktieägaravtal, bolagsordning och ägardirektiv. Styrningen över bolaget sker genom ägarråd och bolagsstämma. I bolagsstyrelsen finns 15 ledamöter, med politiska företrädare – sex från kommunsidan, sex från landsting/regioner samt tre tjänstemän.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Hittills har Ineras verksamhet alltså varit inriktad på hälso- och sjukvårdsområdet, men genom det breddade ägandet ska bolaget kunna verka inom betydligt fler verksamhetsområden, till exempel skola, omsorg och samhällsbyggnad.

Genom att kommunen blir delägare i företaget, blir det möjligt att köpa tjänster från Inera AB, utan föregående upphandling (genom det så kallade Teckal-undantaget i upphandlingslagstiftningen). Som delägare kan kommunen också vara med och påverka utvecklingen av digitalisering i offentlig sektor. Ett breddat ägande ligger också i linje med SKL:s uppdrag är att främja och stödja samverkan mellan medlemmarna i verksamhetsutveckling genom digitala lösningar.

## Ärendet

### Inera AB

Sveriges landsting och regioner har sedan många år samverkat kring gemensamma lösningar, gemensam mjuk infrastruktur och stöd för digitalisering, genom det gemensamma aktiebolaget Inera. Bolaget bildades redan 1999, då under namnet Infomedica, med syfte att utveckla e-hälsotjänster för invånarna. År 2000 grundade Landstingsförbundet, Svenska Kommunförbundet, Vårdföretagarna och Apoteket bolaget Carelink med ändamålet att utveckla och samordna infrastruktur-tjänster. År 2007 förvärvades Carelink av dåvarande Sjukvårdsrådgivningen SVR AB (tidigare Infomedica). År 2010 bytte bolaget namn till Inera AB. Sedan starten 1999 har Inera utvecklats, genom företagsförvärv och utökade uppdrag, till att idag ansvara för ett 40-tal landstingsgemensamma tjänster och projekt. Inera AB ägs i dag av SKL Företag AB och landets samtliga 21 landsting och regioner. Bolaget har en omsättning på drygt 600 miljoner kronor (2016). Verksamheten riktar sig gentemot både invånare och medarbetare i vård och omsorg.

### Beredning på nationell nivå

Frågan om en överlåtelse av Inera AB till SKL-koncernen har diskuterats under ett antal år. Inom ramen för SKL:s arbete med gemensamma digitala lösningar för kommuner, landsting och regioner lyftes denna fråga fram som ett sätt för SKL att på bästa möjliga sätt stödja och hantera samspelet mellan kommuner, landsting och regioner, och möjliggöra att även kommuner kan arbeta med och erbjudas gemensamma tjänster och lösningar från Inera AB. Flera utredningar har gjorts för att säkra beslutsunderlaget. Hösten 2014 utfördes en förstudie (McKinsey) ”DELA: Samverkan för digitalisering i

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

kommuner, landsting och regioner – Beslutsunderlag för ett eventuellt förvärv av Inera”.

Hösten 2015 gjordes en juridisk utredning (Delphi) samt en revisionsutredning (Deloitte) kring Inera med syfte att finna en juridiskt och finansiellt hållbar förvärvslösning.

Våren 2015 inrättades en styrgrupp för förändringsarbetet. Nätverken för landstingsdirektörer och kommundirektörer har fortlöpande informerats. Under våren och sommaren 2016 har förslag till bolagsordning, aktieägaravtal, ägardirektiv och aktieöverlåtelseavtal successivt utarbetats av kansliet med stöd av Cederquists advokatbyrå. Till kansliet har knutits en referensgrupp bestående av jurister från de tre största landstingen/regionerna (Stockholms läns landsting, Västra Götalandsregionen samt Region Skåne) och de fyra största kommunerna (Stockholms stad, Göteborgs stad, Malmö stad samt Uppsala kommun).

Kommunaljuridiska, upphandlingsjuridiska och konkurrensrättsliga frågor har särskilt belysts, och en second-opinion på de upphandlingsrättsliga övervägandena har inhämtats.

## Gemensamt digitaliseringsarbete i offentlig sektor

Digitaliseringen anses vara den enskilt starkaste förändringsfaktorn i samhället fram till år 2025. Digitaliseringen är också en av de främsta möjliggörarna för att höja kvaliteten, förbättra effektiviteten och möta invånarnas förväntningar på välfärden. Att använda digitaliseringens möjligheter är nödvändigt för att möta de utmaningar som kommuner, landsting och regioner står inför, och ett viktigt verktyg för att skapa en vassare och smartare välfärd.

SKL lät under våren 2016 göra en SIFO-undersökning om hur invånarna ser på digitalisering i välfärden. Undersökningen visar att tre av fyra tillfrågade är positiva till att kommuner, landsting och regioner kommunicerar och erbjuder service digitalt. Nästan lika många, sju av tio, ställer sig positiva till att digitala pedagogiska verktyg används i skolundervisningen. Sju av tio är också positiva till vård, konsultation och behandling med digital teknik. Betydligt färre, bara två av tio, anser att kommuner, landsting och regioner lever upp till deras förväntningar. Det är hög tid att förbättra den digitala servicen, anser två av tre.

Ur ett internationellt perspektiv tappar digitaliseringen i det offentliga Sverige fart. Denna trend går hand i hand med avsaknad av nationella initiativ, samordning och grundläggande förutsättningar såsom standarder för informationsutbyte. Med syfte att öka den digitala förnyelsen av det offentliga Sverige antog regeringen och SKL hösten 2015 en avsiktsförklaring – Digitalt först. Digitalt först innebär att digitala tjänster ska, när det är möjligt och relevant, vara förstahandsval i den offentliga sektorns kontakter med dem som bor i Sverige, med organisationer och med

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

företag. Digitalt först innebär också att myndigheter, kommuner, landsting och regioner ska sätta invånaren och företagaren i centrum när nya tjänster tas fram.

Kommuner, landsting och regioner uttrycker en önskan om och ser behov av och möjligheter med ökad samverkan och kraftsamling inom digitaliseringen. Att göra Inera AB till ett SKL-företag syftar samlat till att skynda på, stödja och möjliggöra en effektiv digitalisering i kommuner, landsting och regioner, som bidrar till att möta människors och verksamheters behov och förväntningar samt klara kvaliteten och effektiviteten i välfärden. Rätt använd kan digitaliseringen leda till bättre hälsa och lärande, högre tillväxt, fler jobb och en hållbar utveckling.

**SKL:s digitaliseringsarbete**

Centrala områden för kraftsamling och samverkan, som bidrar till att öka hastigheten, kvaliteten och effektiviteten i kommuners, landstings och regioners digitalisering är:

- Medlemsgemensamma digitala lösningar.
- Stärka medlemmarnas förmåga vid upphandling och gemensam kravställning.
- Stöd till förändringsledning och nya arbetssätt i medlemmarnas verksamheter.

**Medlemsgemensamma digitala lösningar**

I takt med tiden har det blivit tydligt att SKL:s och Ineras arbete i större utsträckning behöver hanteras i mer samordnat för att undvika suboptimerade insatser och öka nyttan för landsting och regioner. Genom Inera har landsting och regioner haft en gemensam plattform för den digitala utvecklingen, något som saknats för kommunerna. SKL har fått tydliga indikationer från kommunerna om att SKL bör agera för att ge liknande möjligheter för kommunerna, som för regioner och landsting. I grunden finns likartade behov av digitala tjänster för att stödja verksamheter, invånare och företag. Med samordnade och gemensamma digitala lösningar undviks också en alltför spretig flora av digitala tjänster som inte hänger ihop och som blir svåra för invånare och företag att överblicka och nyttja. Dessutom kan samarbete innebära sänkta utvecklings- och förvaltningskostnader, och utvecklingstakten kan höjas. Genom att förvärva Inera och därefter bredda ägandet, ökar förutsättningar för SKL att ta en större koordinerande roll och långsiktigt ansvar för gemensamma digitala lösningar inom alla verksamhetsområden, utan att själv behöva bygga upp all kompetens och de förmågor som detta kräver. Ineras infrastruktur och kompetens kan återanvändas till andra verksamhetsområden som medlemmarna ansvarar för och utgör därmed en

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

viktig och unik strategisk resurs. Samtidigt är det viktigt att det är kommunernas, landstingens och regionernas behov som ska styra det som ska göras.

**Stärkt förmåga vid upphandling och gemensam kravställning**

Kommuner, landsting och regioner uttrycker en önskan om bättre samordning och ökad kompetens inom digitalisering för att bli starkare i beställarrollen. Här efterlyses tydliga och genomarbetade standarder, gemensamma kravspecifikationer och gemensamma upphandlingar att ansluta sig till.

SKL Kommentus stödjer idag SKL:s medlemmar med upphandlingskompetens och genom att samordna upphandlingar. Upphandlingar av it-stöd och digitala lösningar har till viss del skett genom åren, men bedömningen är att det finns ökade behov här. SKL Kommentus, SKL och Inera kommer därför att ha en närmare samverkan för att stärka medlemmarnas roll som beställare genom att arbeta gemensamt kring standarder, krav och upphandlingar. SKL Kommentus upphandlingskompetens kan bidra till gemensamma insatser där SKL eller Inera är ansvariga, eller där kommuner väljer att själva upphandla.

**Stöd till förändringsledning och nya arbetssätt**

Regeringens Digitaliseringskommission beskriver i sitt betänkande ”Digitaliseringens transformerande kraft – vägval för framtiden, SOU 2015:91” att digitaliseringen innebär en omvälvande transformering av samhället. För offentlig sektor kan vi idag se exempel på i form av flippade klassrum, läkarbesök på nätet och digital deklARATION.

Att ställa om och transformera verksamheter utifrån principen om digitalt först kräver ledning och stöd. Kommuner, landsting och regioner har visat stort intresse av att få stöd i sin förändringsresa och i arbetet med verksamhetsutveckling med stöd av digitalisering. Det handlar om vägledning och stöd kring de nya arbetssätt som kan leda till större nytta både för den enskilde invånaren och företaget, men också för den egna förvaltningen och medarbetare. SKL behöver driva på och bidra till sektorns digitala transformation och nya arbetssätt, genom att stödja medlemmarna på denna förändringsresa.

**Genomförande**

Genomförandet av affären sker i flera steg. *I ett första steg* förvärvade SKL – genom SKL Företag AB – majoriteten av aktierna i Inera. Detta genom att samtliga landsting och regioner sålde merparten av sina aktier i Inera AB och nu äger fem aktier vardera.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

*I ett andra steg* erbjuds nu Sveriges alla kommuner att köpa aktier från SKL för att bli delägare i bolaget. Parallellt pågår ett tydligare utvecklingsarbete där SKL, Inera och SKL Kommentus samverkar inbördes och med kommuner, landsting och regioner för att kravställa, upphandla, utveckla och tillhandahålla gemensamma lösningar och tjänster, inklusive stöd i den förändringsresa som kommer att behövas.

**Finansiering**

Inera AB har varit helägt av landsting och regioner, som vardera ägt 150 aktier i bolaget (totalt 3 150 aktier). SKL Företag AB har köpt 145 aktier från respektive landsting/region (totalt 3 045 aktier). Förvärvet har skett till bokfört värde, vilket per den 31 december 2015 var 8 500 kronor per aktie (totalt 25,9 mnkr). Detta värde har varit oförändrat fram till överlåtelsedagen, 16 mars 2017. Nu äger SKL Företag AB 97 procent av aktierna, och landsting och regioner resterande 3 procent.

Nu erbjuder SKL Företag AB respektive kommun att köpa 5 aktier, till bokfört värde 8 500 kronor per aktie (42 500 kronor). Om samtliga kommuner investerar i bolaget, kommer SKL Företag AB att få en återbetalning på 12,3 mnkr. Nettoinvesteringen för SKL Företag AB blir därmed 13,6 mnkr, motsvarande drygt 50 procent av det totala aktiekapitalet. Som ett led i överlåtelsen åtar sig SKL Företag att ge en förlustgaranti om 35 mnkr.

I övrigt gör parterna inte några särskilda ekonomiska åtaganden i samband med affären. När det gäller bolagets finansiering, är projekten redan i dag i huvudsak självfinansierade. Det är innebörden av den affärsmodell som tillämpas och som avses tillämpas även i fortsättningen. Om ett projekt inte kan bära sina kostnader kommer konsekvensen ytterst att bli att projektet får läggas ned.

I överlåtelseavtalet, som landsting och regioner skrivit under, ingår att de övergångsvis ställer ut vissa ekonomiska garantier att köpa tjänster för minst den summa som man köpt för i genomsnitt de tre senaste åren (år 2013-2015). Detta ligger i linje med det åtagande landsting och regioner har i nuvarande aktieägaravtal för Inera AB, och är ett sätt att säkerställa att bolaget inte omgående ska hamna i ekonomiska svårigheter. Ett annat skäl är att Ineras modell för finansiering går från anslagsfinansiering till en ny finansieringsmodell (tjänstebaserad affärsmodell) som är under införande och har ännu inte införts fullt ut.

SKL Företag AB tar genom den föreslagna ägar- och styrmodellen den ekonomiska risken för bolaget samtidigt som man genom aktieägaravtalet inte har ett dominerande inflytande över bolaget.

Affären inkluderar också förändringar i övrigt när det gäller bolagets verksamhet och ägarstyrning. Vid den extra bolagsstämman den 16 mars 2017 antogs förslaget till ändrad bolagsordning. Nytt aktieägaravtal har utarbetats och godkänts av samtliga landsting och regioner, och kommunerna

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

ska i samband med köp av aktier ansluta sig till detta (enligt anslutningsavtalet). Förslag till nytt ägardirektiv har tagits fram och beslutas vid ägarråd 21 april 2017, inför ordinarie bolagsstämma 7 juni 2017 (se bilagor).

**Konsekvensbeskrivning barn och unga**

Förbättring av kommunens förmåga att delta i och ta del av arbete med att utveckla digitala pedagogiska verktyg vilket kan leda till bättre resultat och tillgängligare utbildning för barn och unga.

**Konsekvensbeskrivning jämställdhet**

-

**Konsekvensbeskrivning hållbarhet**

Den digitala utvecklingen leder till att behovet transporter och material minskar.

**Beslutsunderlag**

Aktieöverlåtelseavtal, bilaga 1

Anslutningsavtal, bilaga 2

Aktieägaravtal, bilaga 3

Bolagsordning, bilaga 4

Ägardirektiv, bilaga 5

Årsredovisning Inera AB 2015, bilaga 6

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2017-03-31

**Skickas till**

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: SKL Företag AB

§ 63

Dnr 2016/00455

## **Finansiering av nationell stödfunktion till stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen**

1. Kommunstyrelsen upphäver tidigare beslut, kommunstyrelsen § 139, 2016-10-04.
2. Kommunstyrelsen beslutar att säga ja till SKL:s begäran om att bidra med finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst.

### **Ärendet**

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) beslutade vid sitt sammanträde den 10 juni 2016 att rekommendera kommunerna att tillsammans finansiera en nationell stödfunktion inom SKL som stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst. Styrelsen beslutade vidare att under 2017-2018 utreda ärendet vidare och förankra arbetet i kommuner och landsting hur den framtida finansieringen av en nationell stödfunktion skall ske.

Bakgrunden är att den statliga finansieringen av flera aktiviteter som bedrivs av SKL på nationell nivå och som syftar till att stötta utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst upphör efter 2016. En av anledningarna till detta är att statsbidragen har gått från att vara riktade till mer generella. För fortsatt stöd på nationell nivå behöver nu finansieringen av en stödfunktion på SKL säkras efter 2016.

Kommunstyrelsen beslut löd som nedan:

- Kommunstyrelsen beslutar att säga nej till SKL:s begäran om att bidra med finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst.
- Ovanåkers kommun anser att frågan bör hanteras inom ordinarie process i samband med utarbetande av den årliga verksamhetsplanen, antingen genom omprioritering av befintliga medel eller genom justering av avgiftsnivån till kommunerna.

Noteras att förslaget till beslut inte innebar något ställningstagande kring behovet av en nationell stödfunktion.



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Av den återkoppling som skedde den 22 februari 2017 framgick att t o m den 31 oktober 2016 hade 253 kommuner svarat. Av dessa har 209 (72 procent) ställt sig bakom rekommendationen medan 44 kommuner (15 procent) har meddelat att de inte vill bidra till denna finansiering.

SKL har utifrån ovanstående beslutat att

- Antalet kommuner och andelen resurser som står till förfogande är tillräckligt för att SKL ska fortsätta arbetet under 2017 och 2018.
- De kommuner som bidrar till finansiering kommer att ingå i det fortsatta utvecklingsarbetet. Övriga kommuner får stå utanför men har möjlighet att närsomhelst ändra sitt ställningstagande om de beslutar att de vill delta.

SKL förtydliga även att förfrågan om finansiering endast gäller för 2017-2018, detta för att möjliggöra en fortsättning och säkerställa att det påbörjade arbetet kan bidra till kunskapsutvecklingen.

Under 2017-2018 kommer SKL tillsammans med medlemmarna att ta fram en plan för hur denna typ av nationella aktiviteter kan finansieras efter 2018. Förtydligandet ligger i linje med Kommunstyrelsens tidigare ställningstagande.

Socialförvaltningen inom Ovanåkers kommun önskar ta del av det fortsatta utvecklingsarbetet och önskar därvid att Kommunstyrelsen omprövar ställningstagandet kring finansiering av den nationella stödfunktionen. Noteras att kommunens kostnad för finansieringen uppgår till 4 tkr per år för 2017 och 2018.

**Beslutsunderlag**

Meddelande från SKL:s styrelse nr 10/2016 – Rekommendation om finansiering av nationell stödfunktion till stöd för utveckling av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst med bilagor

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2017-04-06

Återkoppling avseende: Finansiering av nationell stödfunktion på SKL till stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad socialtjänst, 2017-02-22

**Skickas till**

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Socialnämnden

§ 64

Dnr 2017/00233

## **Mätning av service vid myndighetsutövning - Löpande Insikt**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen**

1. Kommunstyrelsen utökar ramen för näringslivsbefrämjande åtgärder med 50 tkr, enligt bifogad grundoffert, en uppskattning av prissatta tillägg samt interna kostnader. Detta för att under 2017 kunna genomföra Sveriges Kommuner och Landstings mätning av service i myndighetsutövningen, Löpande Insikt.
2. Finansiering sker från kommunstyrelsens medel för Växtkraft 2017.

### **Sammanfattning av ärendet**

Ovanåkers kommun deltog i SKL:s mätning av servicen i kommunens myndighetsutövning 2012 i. Mätningen har nu gjorts om och hanteras, enligt SKLs anvisningar, av någon av f.n. fyra godkända statistik konsulter.

### **Ärendet**

Direktupphandling har skett till de aktuella konsulterna varvid två lämnat anbud och två avstått. Helhetsbedömningen är gjord av Gunnar Skoglund och Åsa Törngren och inkluderar pris, rapporteringsunderlag samt tidigare erfarenhet av kommunen.

Valet är meddelat till Markör AB i Stockholm.

Avtalet löper på ett år med möjlighet till förlängning upp till tre år med ett år i taget.

Åtgärden att mäta servicen i myndighetsutövning är inskriven i kommunens koncernövergripande styrkort 2016-2019 som ett effektmål i Inriktningsmålet: Arbete och Tillväxt.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse Gunnar Skoglund, 2017-04-06

Offert, Markör Marknad och Kommunikation AB

### **Skickas till**

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Näringslivskontoret

§ 65

Dnr 2013/00161

## **Kommunal medfinansiering av Biosfärområde under kandidatperioden**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar om en utökad ram om 250 tkr per år under perioden 2018 till och med 2019 inom Tekniska nämndens verksamhet för medfinansiering av biosfärområdeskandidatur etapp II.
2. Kommunfullmäktige beslutar att, under förutsättning att UNESCO utser Voxnadalen som biosfärområde, besluta om en utökad ram om 250 tkr per år under perioden 2020 till och med 2025 inom Tekniska nämndens verksamhet för medfinansiering av biosfärområde Voxnadalen.

### **Sammanfattning av ärendet**

Ärendet behandlar Ovanåkers medfinansiering i det pågående biosfärprojektet med dels finansiering för en andra etapp i kandidatarbetet med ansökan till UNESCO och dels finansiering för den första perioden av biosfärprojektet förutsatt att området blir utsett av UNESCO.

Biosfärområden ska vara modellområden för hållbar utveckling där lokala lösningar bidrar till att lösa globala problem och i en, av Naturvårdsverket nyligen framtagna rapport, lyfts biosfärområden som strategiska områden att lära av, stötta och investera i när Agenda 2030 för hållbar utveckling genomförs i Sverige.

Ovanåkers kommun har under en längre tid drivit ett målmedvetet arbete med syfte att bilda ett biosfärområde i Voxnadalen. 2013 beslutades om finansiering om 250 tkr per år för en fyraårig kandidatperiod med syfte att förankra bildandet av ett biosfärområde, samt att ta fram en ansökan till UNESCO och sedan 2014 har arbetet drivits i ett separat biosfärprojekt inom kommunen.

Under hösten 2016 kunde ett första utkast till ansökan gå ut på remiss och efter sammanställning av inkomna synpunkter enades projektets styrgrupp om att en förlängning av kandidaturen var nödvändig. Huvudmotiven till varför en förlängning anses som nödvändig är att:

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

- Under arbetet med ansökan visade det sig vara logiskt att i huvudsak låta Voxnans avrinningsområde avgränsa området. Detta har gjort att det tilltänkta biosfärområdet har utvidgats väsentligt så att även delar av andra kommuner än Ovanåker innefattas (främst Ljusdal och Bollnäs). Detta resulterar i ett större arbete och framför allt måste de aktörer som tillkommer genom utvidgningen erbjudas möjligheter att bli delaktiga i arbetet med och utformningen av biosfärområdet.
- Mer arbete behöver göras för att nå en vidare och bättre förankring av bildandet av ett biosfärområde, främst hos områdets brukare och sakägare samt i de geografiska områden som tillkommit.
- Under arbetets gång har det konstaterats att behandling och bedömning av ansökan hos UNESCO pågår under en ganska lång tid. Det var svårt att innan kandidaturens början nå en full förståelse för hur hela processen med en ansökan till UNESCO går till och inga medel finns i dag för att kunna bedriva verksamhet under denna period. Därför söks medel även för denna period (2019). (Fokus under den tiden blir att arbeta med pågående- och förbereda nya projekt, samt och förbereda en ev. utnämning.)

Mot bakgrund av ovanstående önskas en fortsatt finansiering om 250 tkr per år under den förlängda kandidatperioden 2018 till och med 2019.

En ansökan om medfinansiering för en förlängd kandidatperiod har inlämnats till Region Gävleborg och den totala årliga budgeten i ansökan omfattar cirka 1,6 milj kr. Övriga finansiärer har redan gett klartecken och utgörs av Naturvårdsverket (400 tkr) Ljusdals kommun (100 tkr) och Bollnäs kommun (75 tkr).

Utöver en finansiering för en förlängd kandidatur innehåller den andra beslutspunkten ett förslag till beslut om finansiering av den första perioden av biosfärbetet förutsatt att området utnämns av UNESCO. Vad det gäller ekonomin som utsett biosfärområde är ambitionen en ekonomi snarlik den under kandidaturen med hög andel externa medel och en stor del av de externa medlen är redan säkrade. Därför bedöms en kommunal insats om 250 tkr årligen som tillräcklig.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Konsekvensbeskrivning för barn och unga**

Att kommunen arbetar för att bli ett biosfärområde är mycket positivt för barn och unga eftersom projektet bygger på ekonomisk-, social- och miljömässig hållbarhet vilket ger bättre förutsättningar för kommande generationer.

**Konsekvensbeskrivning för jämställdhet**

Projektet innefattar social hållbarhet vilket gynnar jämställdhet.

**Konsekvensbeskrivning för hållbarhet**

Biosfärområden är modellområden för hållbar utveckling!

**Beslutsunderlag**

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-03-07

Tekniska nämnden 2017-03-15, § 26

**Skickas till**

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: Planeringschef Johan Olanders, Budgetberedningen, Ekonom Jenny Eriksson, Biosfärskontoret

§ 66

Dnr 2015/00246

## **Antagande av Översiktsplan 2030**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar översiktsplan 2030.

### **Ärendet**

Förslaget till ny kommunomfattande översiktsplan för Ovanåkers kommun – ÖP 2030 – har arbetats fram med ett brett deltagande under 2013-15 och samrått skriftligt under juni - oktober 2015. Resultatet framgår av samrådsredogörelsen. Kommunstyrelsen godkände planförslaget för utställning i november 2016.

Planförslaget har därefter omarbetats och reviderats och ställts ut för granskning under januari – mars 2017. Det inkom 7 skrivelser med synpunkter som kommenteras i det särskilda utlåtandet. Planförslaget har därefter reviderats något inför beslut.

### **Beslutsunderlag**

ÖP 2030 Beslutshandling

Särskilt utlåtande

Konsekvensbedömning med miljökonsekvensbeskrivning

Samrådsredogörelse

Tjänsteskrivelse Bo Sundström, 2017-04-20

### **Skickas till**

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: Tekniska nämnden, Miljö- och byggnämnden,  
Samhällsbyggnadsförvaltningen.

§ 67

Dnr 2015/00346

## **Förlängning av delprojekt "Ung i Ovanåker"**

### **Ärendet**

Kommunchef Christer Engström informerade om ärendet.

Vid kommunstyrelsens sammanträde 9 maj kommer ärendet för beslut.

§ 68

Dnr 2017/00201

## **Revidering policy/riktlinjer medborgardialog**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

1. En tydligare struktur för medborgardialoger arbetas fram i processen att revidera riktlinjer/policy för medborgardialog.
2. Kommunstyrelsen utser arbetsgrupp och politisk styrgrupp för medborgardialog samt för arbetet med revidering av riktlinje.

### **Ärendet**

Ovanåkers kommun har en policy för medborgardialog som är antagen 2012 som tar upp visionen med medborgardialog, varför och när vi har dialog samt sammanfattande principer. Den är nu i behov av omtag och revidering. I samband med en revidering utses en politisk styrgrupp samt en arbetsgrupp för medborgardialoger. Utvecklingsavdelningen får uppdraget att sammanhålla projektet med att revidera riktlinjerna för medborgardialog.

### *Varför principer för medborgardialog?*

Erfarenheten visar att det krävs ett antal byggstenar för ett framgångsrikt system för medborgardialog som en del av styrningen.

Det första steget för medborgardialog som del i styrningen är att ta fram principer för medborgardialog. Erfarenheterna i kommunerna visar att oavsett var i processen man startar så kommer man förr eller senare tillbaka till diskussionen varför ska vi ha medborgardialoger? ”Att skapa principer när man inför system för medborgardialoger är politikens verktyg för att forma ramen för hur dialogerna ska användas internt och tydliggöra för medborgarna vad de kan förvänta sig av medborgardialogprocesserna.”  
(SKL)

### *Nyttan med medborgardialog*

Syftet med medborgardialoger är att det ska leda till nytta, nytta för medborgarna, de förtroendevalda och organisationen. Nyttan kan vara att stärka demokratin eller öka effektiviteten i organisationen. För varje fråga man vill föra dialog om bör kommunen ställa sig frågan vad tror vi att vi har för nytta av denna dialog? Det är något som kan klargöras i policy för medborgardialog.



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Konsekvensbeskrivning måluppfyllelse**

Insatsen bidrar till måluppfyllnad för kommunstyrelsen effektmål.

”Tydligare struktur för medborgardialoger och information.”

**Konsekvensbeskrivning barn och unga**

För att ungas inflytande ska bli reellt krävs att kommuner skapar en struktur som främjar detta. Utmaningen är inte de ungas brist på engagemang utan de brister i strukturer och former vi erbjuder för att unga ska kunna delta. Det första steget för att utveckla ett systematiskt arbete med att skapa inflytande för unga kan vara att ta fram principer för medborgardialog.

**Konsekvensbeskrivning jämställdhet**

Jämställdhet i medborgardialoger kan synliggöras i principerna och därmed skapa förutsättningar för att det blir en del i dialogsammanhang.

**Konsekvensbeskrivning hållbarhet**

Möjligheten att ha inflytande i sin miljö är en betydelsefull faktor för god folkhälsa. Människor som känner sig delaktiga och har möjligheter till inflytande utvecklar även sin demokratiska kompetens och får självförtroende att bidra till och medverka i samhällsutvecklingen. En brist på inflytande och tillit kan i stället leda till en känsla av utanförskap och maktlöshet, vilket i sin tur kan leda till ett negativt hälsoutfall och andra effekter.

**Beslutsunderlag**

Riktlinjer/Policy för medborgardialog Antaget av kommunstyrelsen den 12 april 2012

Tjänsteskrivelse Sofia Wetterholm, 2017-04-18

**Skickas till**

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Tomas Larsson, Sofia Wetterholm